



Rimini, 18 dicembre 2020

Convegno

Novità Economico-Fiscali 2020

INNOVARE PER MIGLIORARE L'AMBIENTE E DIFFERENZIARE I PRODOTTI



Angelo Frascarelli

Docente di Economia e Politica Agraria
all' **Università di Perugia**.

Direttore del **Centro per lo Sviluppo
Agricolo e Rurale**.

www.agr.unipg.it

I cittadini chiedono politiche di contrasto al cambiamento climatico e di riduzione dell'impatto ambientale

I consumatori si orientano verso prodotti biologici, a residuo zero, eco-friendly...

Sostenibilità ambientale

Le imprese sfruttano la leva ambientale per dare maggiore valore ai prodotti e per mettere sul mercato le specialities

Le imprese sono portate ad innovare le tecniche produttive (agricoltura conservativa, integrata, biologica, km 0, benessere animale, antibiotic-free...)

Cosa chiedono i cittadini alla Pac?

Dalla Consultazione pubblica sulla Pac sono emersi:

- **Gli obiettivi della futura Pac:** i cittadini chiedono che il sostegno agricolo sia destinato alla protezione delle risorse ambientali, al contrasto ai cambiamenti climatici e alla produzione di alimenti sostenibili;
- **Le aspettative dei cittadini europei :** i cittadini chiedono un'agricoltura più sostenibile, preferibilmente biologica, una zootecnia fortemente orientata al benessere degli animali e una forte attenzione agli effetti dell'agricoltura sulla qualità dell'acqua e sui cambiamenti climatici.



**GARANZIA DI UN
REDDITO EQUO**



**AUMENTO DELLA
COMPETITIVITÀ**



**RIEQUILIBRIO DELLA
DISTRIBUZIONE DEL
POTERE NELLA FILIERA
ALIMENTARE**



**AZIONI PER IL
CAMBIAMENTO
CLIMATICO**



**TUTELA
DELL'AMBIENTE**



**TUTELA DEL PAES-
AGGIO E DELLA
BIODIVERSITÀ**



**SOSTEGNO DEL
RICAMBIO
GENERAZIONALE**



**AREE RURALI
DINAMICHE**



**PROTEZIONE
DELLA QUALITÀ
DELL'ALIMENTAZIONE
E DELLA SALUTE**

Il Green Deal europeo

Deriva dalla volontà dei cittadini europei di un'azione concreta in materia di cambiamenti climatici.



L'obiettivo è diventare il primo continente a impatto climatico zero entro il 2050:

- Estensione a tutti i settori del sistema di scambio delle quote di emissione;
- Sviluppo di fonti di energie più pulite;
- Nuove tecnologie verdi;
- Economia circolare;
- Protezione della biodiversità.

L'UE intende:



Diventare
climaticamente
neutra entro il 2050



Proteggere vite umane,
animali e piante
riducendo l'inquinamento



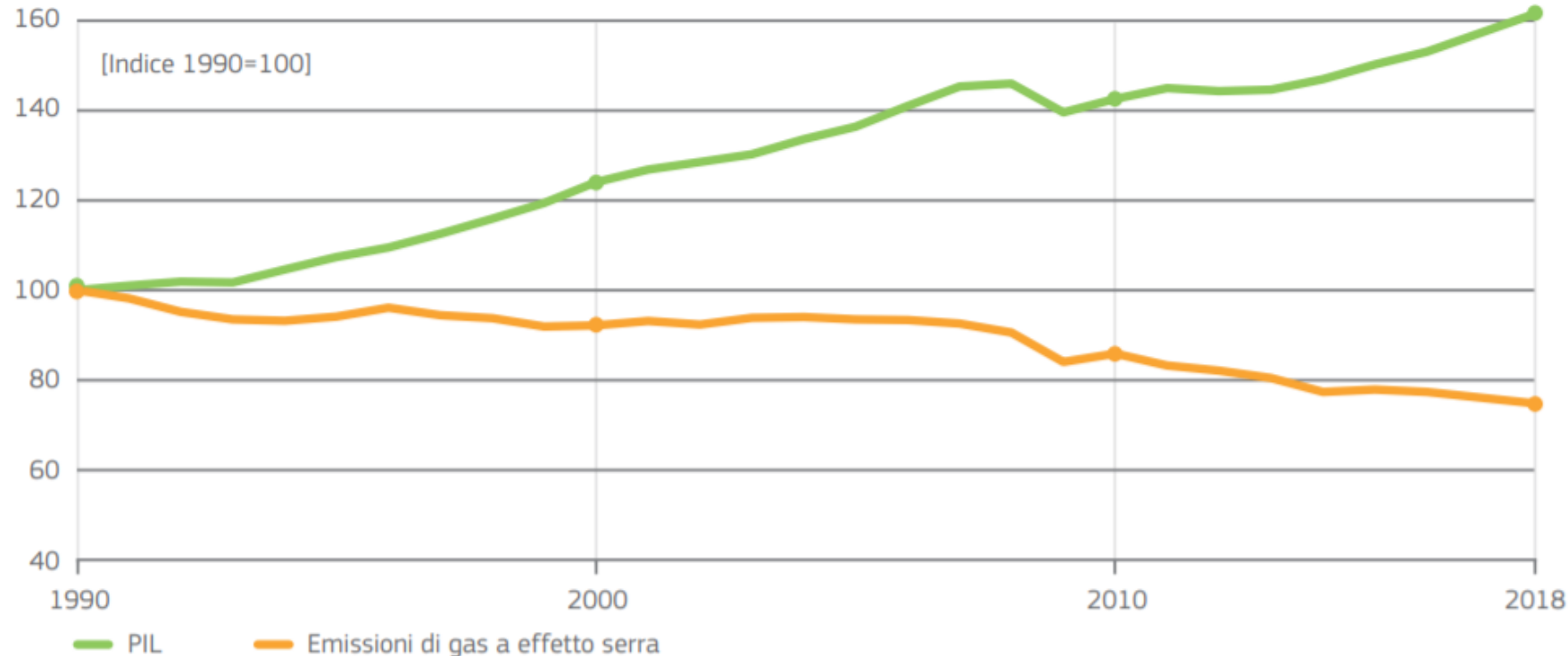
Aiutare le imprese a diventare
leader mondiali nel campo
delle tecnologie e dei prodotti
puliti



Contribuire a una
transizione giusta
e inclusiva

Il Green Deal europeo: i risultati conseguiti dall'UE (1)

Tra il 1990 e il 2018, le emissioni di gas a effetto serra **sono diminuite del 23 %**, mentre l'economia **è cresciuta del 61 %**.



PIL dell'UE
+ 61 %
1990-2018

Emissioni
di gas a effetto
serra **- 23 %**

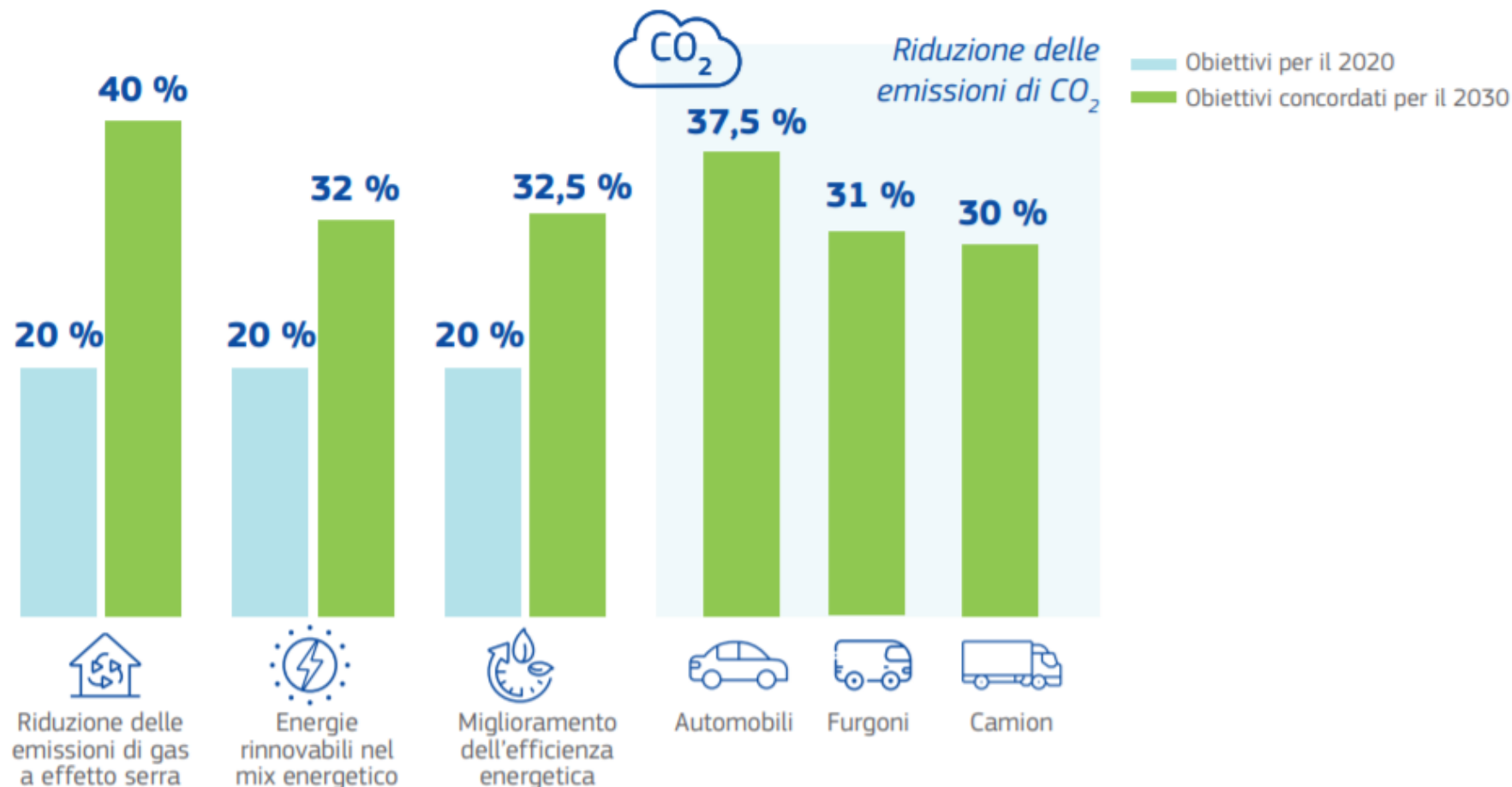
1990-2018



Il Green Deal europeo: i risultati conseguiti dall'UE (2)

L'UE è un **leader mondiale** nella lotta contro i cambiamenti climatici.

Obiettivi per il rispetto degli impegni assunti dall'UE nel quadro dell'accordo di Parigi



Il Green Deal europeo: le azioni (1)

EDIFICI



Ristrutturare gli edifici, aiutare le persone a ridurre le bollette energetiche e l'uso dell'energia



Il **40 %** dei nostri consumi energetici riguarda gli edifici

ENERGIA



Decarbonizzare il settore energetico



La produzione e l'uso dell'energia rappresentano oltre il **75 %** delle emissioni di gas a effetto serra dell'UE

Il Green Deal europeo: le azioni (2)

INDUSTRIA



Sostenere l'industria per innovare e diventare leader mondiali nell'economia verde



L'industria europea utilizza solo il **12 %** di materiali riciclati

MOBILITÀ



Introdurre forme di trasporto privato e pubblico più pulite, più economiche e più sane.



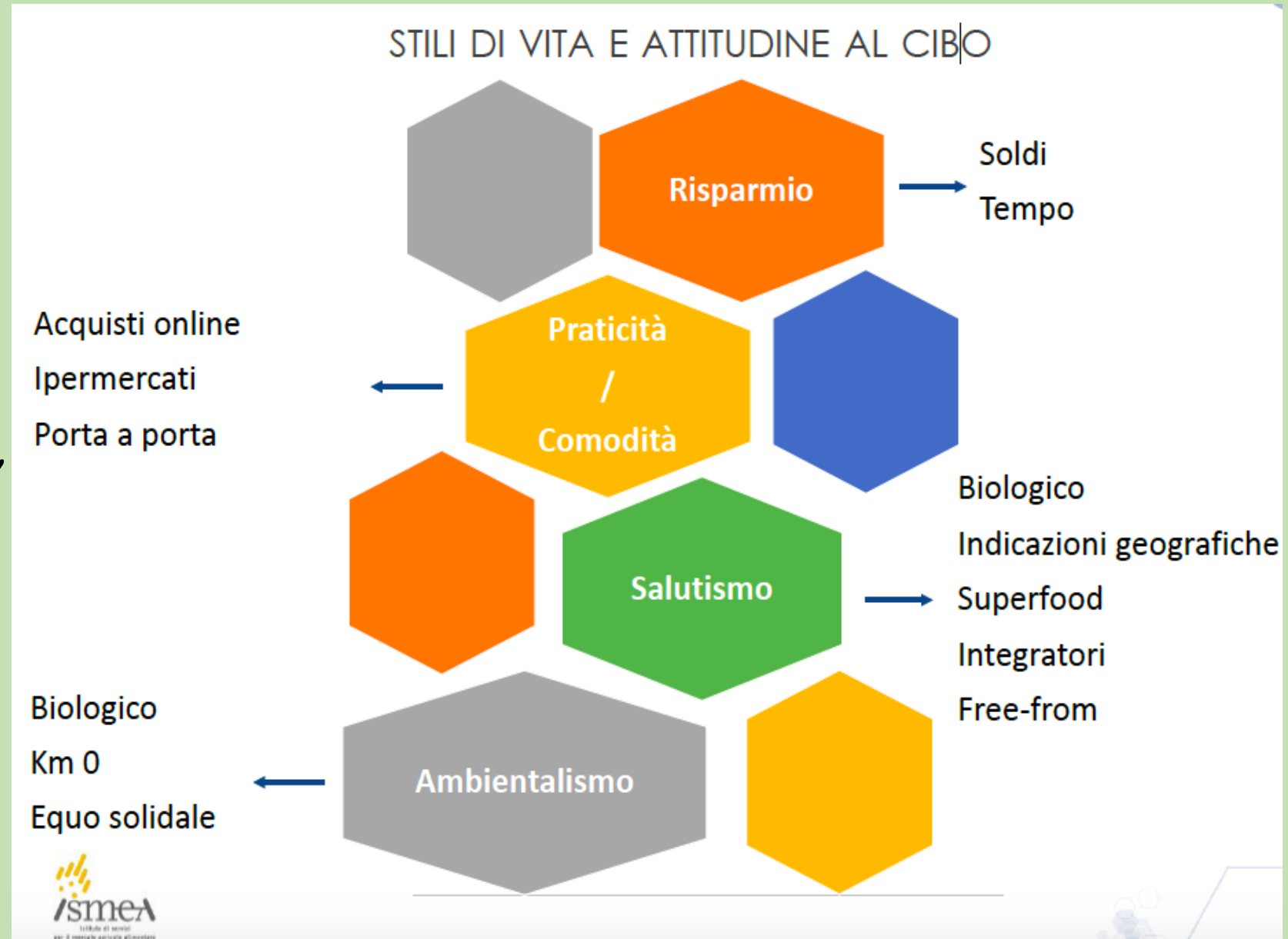
I trasporti rappresentano il **25 %** delle nostre emissioni

Cosa chiedono i cittadini?



Cosa chiedono i consumatori?

- Aumentano i **prodotti *more***: con vitamine, sali minerali, calcio, fibre, iodio...;
- Aumentano i **prodotti *less***: senza glutine, senza grassi, senza sale, senza conservanti, senza coloranti, senza olio di palma, senza zucchero, senza lattosio, senza ogm;
- Aumento dei consumi dei prodotti “**Benessere & Salute**”;
- Aumentano i consumi dei **prodotti biologici**.
- Aumento i prodotti eco-friendly.



L'orientamento dei consumi alimentari

- Il consumatore si sente sempre più **coinvolto emotivamente** in ciò che consuma ed è sempre più attento alle **tematiche ambientali** (Nielsen);
- Il 94% dei consumatori europei (sondaggio Eurobarometro) pensa che il **benessere animale** sia un aspetto imprescindibile:
 - La metà dei cittadini europei acquista prodotti alimentari in funzione delle informazioni contenute in etichetta per identificare i prodotti con gli standard di benessere animale;
 - Il 60% degli europei è disposto a pagare di più per acquistare prodotti che certifichino il rispetto degli standard legati al benessere animale.



Il prosumer

Utente che, svincolandosi dal classico ruolo passivo, assume un ruolo più attivo nel processo che coinvolge le fasi di creazione, produzione, distribuzione e consumo (Wikipedia).



Le scelte d'acquisto dipendono dalla **fiducia** del consumatore nei confronti del prodotto, in dipendenza anche dei temi etici emergenti.

Due implicazioni per chi produce alimenti o materie prime o per chi si occupa di portare il cibo sulle tavole dei consumatori:

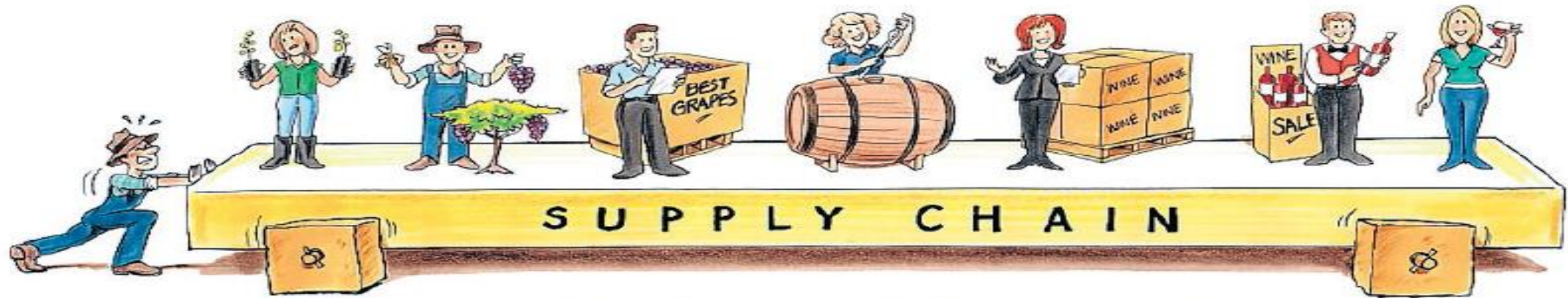
- Le abitudini alimentari non sono influenzate solamente dal fabbisogno calorico o dal piacere edonico;
- Il consumatore ha nuove esigenze in termini di ambiente, salute, benessere animale.



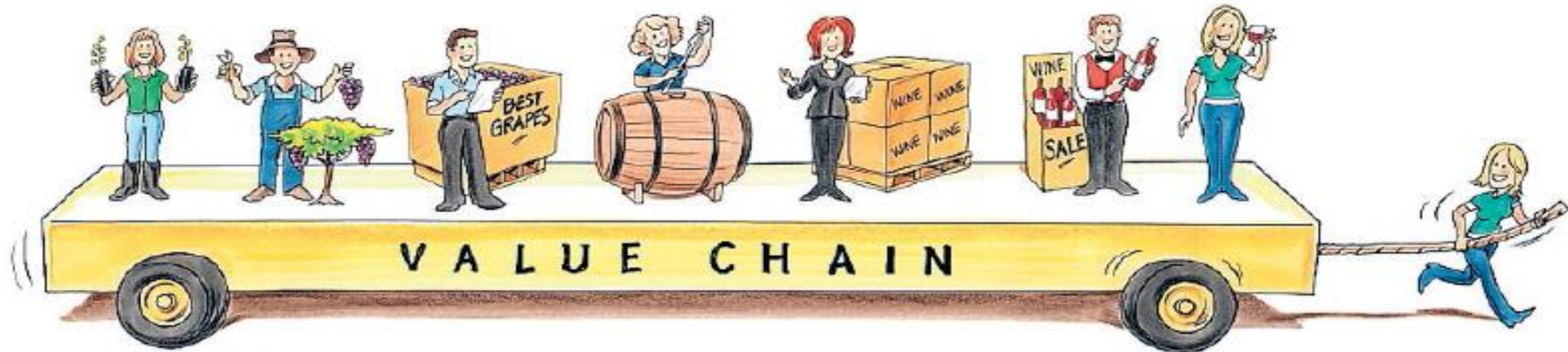
Esiste comunque la necessità di una convenienza economica e profittabilità per le imprese agroalimentari coinvolte lungo la catena del valore: la soluzione è allineare la produzione alle preferenze del consumatore:

- Tramite **nuove relazioni di filiera**;
- Tramite **nuovi concetti di agricoltura e allevamento**;
- Tramite **nuovi prodotti** in linea con l'interesse dei consumatori.

Supply Chain Management



Traditional supply chain - supply push



Sustainable value chain - consumer demand pull

La Pac post 2020



- **2014-2020 Europa 2020**
revisione 2017 (Regolamento Omnibus che interessa il periodo 2018-2020)
- **2021-2027 Pac post 2020**

L'agenda del negoziato





**ACCORDO TRAMITE RIUNIONI CONGIUNTE DELLE
TRE ISTITUZIONI EUROPEE
(triloghi)**





Ursula von der Leyen
Presidente Commissione europea

Janusz Wojciechowski
*Commissario
Agricoltura e Sviluppo Rurale*





David Sassoli
Presidente del Parlamento europeo

Norbert Lins
Presidente Commissione Agricoltura





Jari Leppä

*Ministro dell'agricoltura della Finlandia e
presidente di turno del Consiglio agricoltura
dell'Ue*

Teresa Bellanova

*Ministro delle Politiche Agricole,
Alimentari e Forestali*



LE TAPPE DELLA PAC POST 2020

- **2 Febbraio 2017:** consultazione pubblica sul futuro della Pac
- **7 Luglio 2017:** conferenza europea sul futuro della Pac
- **29 Novembre 2017:** “Il futuro dell’alimentazione e dell’agricoltura”
- **1 giugno 2018:** proposte legislative per la Pac 2021-2027
- **1-8 aprile 2019:** votazione in COMAGRI del PE (non in plenaria)
- **23-26 maggio 2019:** elezioni di Parlamento europeo

- Elezioni europee del 23-26 maggio 2019
- Processo legislativo ripreso a settembre 2019
 1. prosecuzione del lavoro lasciato dal vecchio Parlamento europeo, con possibilità di presentare ulteriori emendamenti da sottoporre al voto in Plenaria; tale opzione consentirebbe una rapida approvazione della Pac;
 2. rimando della discussione alla Commissione agricoltura (Comagri) e alla Commissione ambiente (Comenvi) del nuovo Parlamento europeo, che potranno presentare ulteriori emendamenti – che successivamente dovranno essere sottoposti al voto per approvare una nuova relazione;
 3. bocciatura della proposta della Commissione europea del 1° giugno 2018 e la richiesta di una nuova proposta di riforma della Pac alla nuova Commissione europea, che si insedierà il 1° novembre 2019; in questo caso i tempi si allungherebbero di 2-3 anni.
- La COMAGRI ha deciso di rimandare la discussione in COMAGRI.

IL NEGOZIATO AL CONSIGLIO DEI MINISTRI

- **secondo semestre 2018**, si è conclusa una prima fase di dibattito sotto la *Presidenza austriaca*;
- **primo semestre 2019** sotto la *Presidenza rumena*, progressi senza raggiungere un accordo politico;
- **secondo semestre 2019** sotto la *Presidenza finlandese*, con l'obiettivo di raggiungere un accordo politico a dicembre 2019, per avviare i triloghi nel 2020.

Anno	Primo semestre	Secondo semestre
2019	Romania	Finlandia
2020	Croazia	Germania

LE TAPPE DELLA PAC POST 2020

- **2 Febbraio 2017:** consultazione pubblica sul futuro della Pac
- **7 Luglio 2017:** conferenza europea sul futuro della Pac
- **29 Novembre 2017:** “Il futuro dell’alimentazione e dell’agricoltura”
- **1 giugno 2018:** proposte legislative per la Pac 2021-2027
- **1-8 aprile 2019:** votazione in COMAGRI del PE (non in plenaria)
- **23-26 maggio 2019:** elezioni di Parlamento europeo
- **dicembre 2019:** compromesso al Consiglio dei ministri agricoli (?)
- **primavera 2020:** approvazione in COMAGRI e poi al Parlamento europeo in plenaria.
- **entro il 2020:** triloghi e approvazione definitiva dei regolamenti
- **primo semestre 2021:** attuazione nazionale (piani strategici)
- **1° gennaio 2022:** entrata in vigore nuova Pac

- **Proposta di regolamento transitorio**

- Allo stato attuale, la data più probabile per l'avvio della nuova Pac è il **1° gennaio 2022**.
- Ecco il motivo per cui il **2021** sarà un **anno di transizione**, anziché il primo anno di applicazione della nuova Pac.
- A questo scopo, la Commissione ha pubblicato, in data 31.10.2019, le proposte per creare un **regime transitorio** nell'anno 2021, per tutti gli strumenti della Pac: pagamenti diretti, Ocm e politica di sviluppo rurale.
- COM(2019) 580 del 31.10.2019 e COM(2019) 581 del 31.10.2019

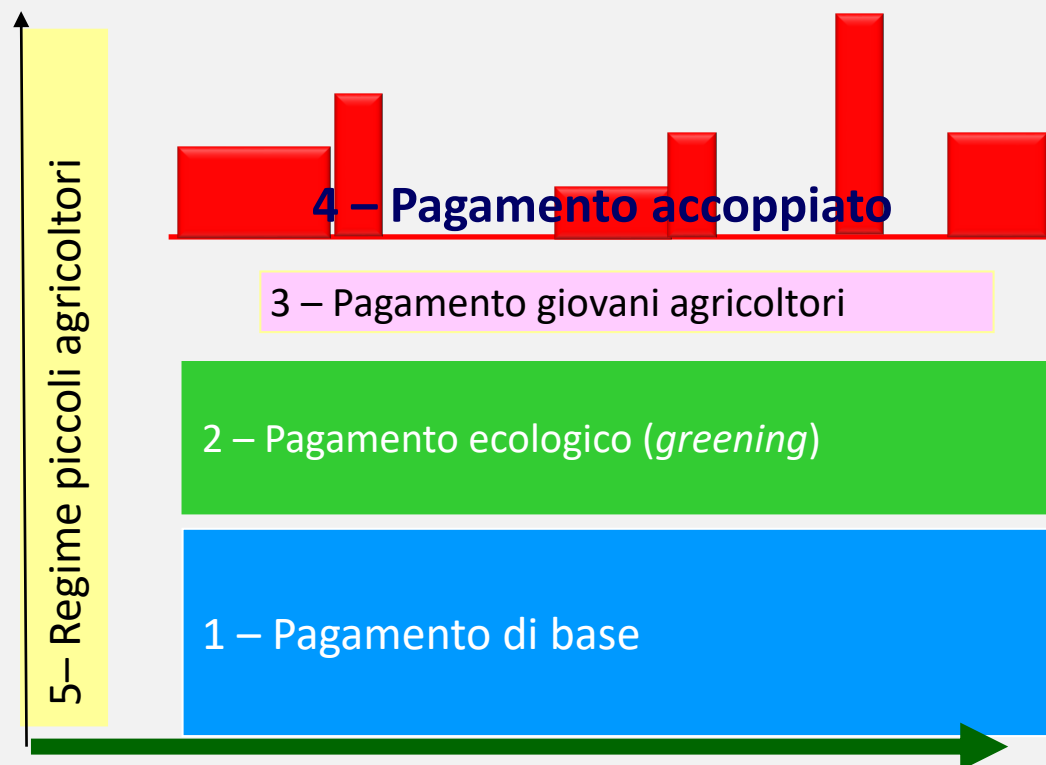
- **Due proposte**

- Fornire certezza e continuità nella concessione del sostegno agli agricoltori europei per il 2021.
- Dal 2020, entra in vigore il nuovo QFP 2021-2027. Le spese dei pagamenti diretti per il 2020 (Domanda Unica 2020) gravano sull'esercizio finanziario 2021.
- Previsto una riduzione dei pagamenti del 3,9%.

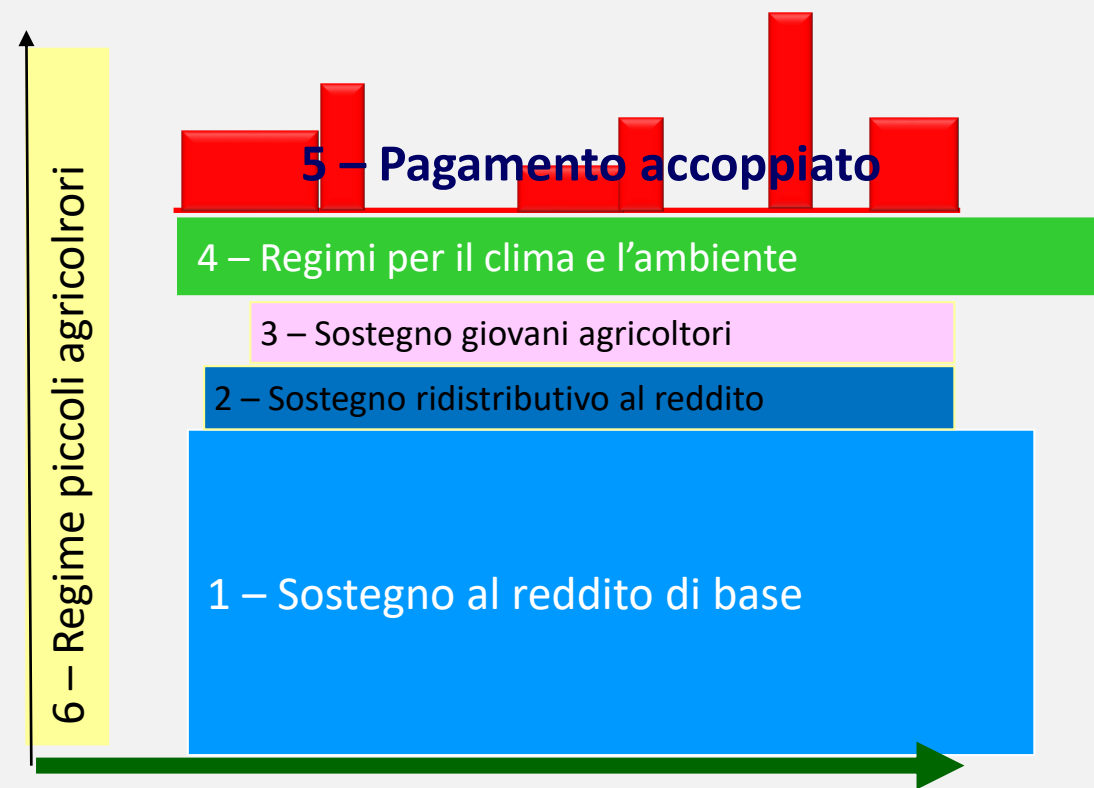
I pagamenti diretti



PAC 2014-2020



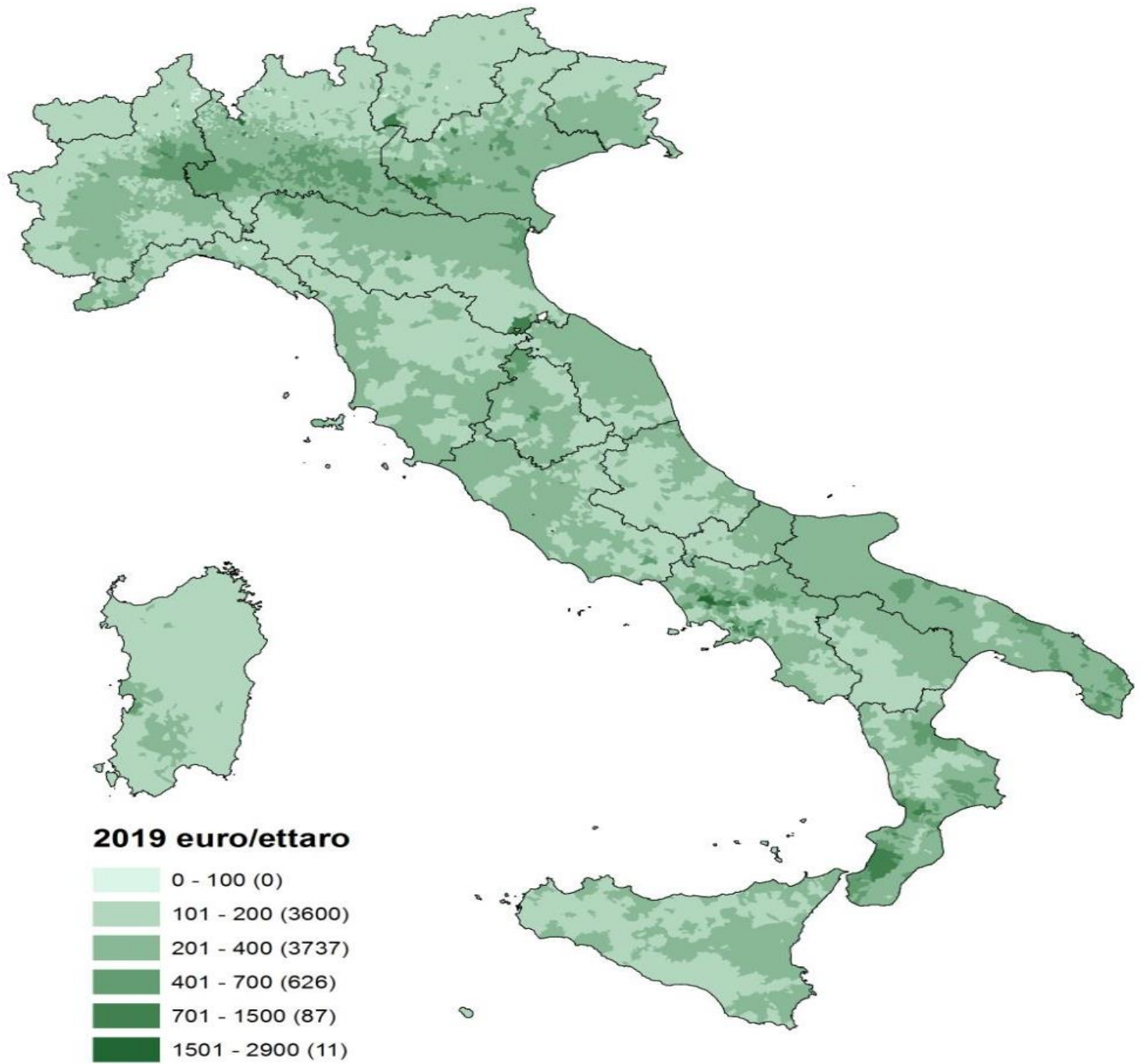
PAC 2021-2027



- Il sostegno di base per la sostenibilità potrà essere erogato secondo due possibilità:
1. pagamento annuale uniforme, **senza titoli**;
 - ❖ i titoli attuali scadranno il 31 dicembre 2021;
 2. attribuzione del sostegno **sulla base di titoli all'aiuto**;
 - ❖ ricalcolo dei titoli nel 2022, aggiungendo il pagamento greening;
 - ❖ ad esempio un agricoltore con titoli di 300 euro, aggiungendo il pagamento greening, dopo il ricalcolo avrà titoli di 450 euro.

LA DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DEI PAGAMENTI DIRETTI IN ITALIA (2019)

(Fonte: *Pierangeli, 2017*)



MODALITÀ DI EROGAZIONE (3)

- Seconda modalità: il sostegno di base per la sostenibilità legato ai titoli storici:

Convergenza secondo la Commissione europea:

1. entro il 2026 una **convergenza del valore unitario dei titoli al 75% del valore unitario medio**;
2. per finanziare l'aumento dei titoli di valore basso:
 - ◆ **tetto ai titoli**, da non confondere con il capping;
 - ◆ diminuzione del valore unitario dei titoli più elevati.

Convergenza secondo il Parlamento europeo:

1. entro il 2024 una **convergenza del valore unitario dei titoli al 75% del valore unitario medio**;
2. entro i 2026, **uniformità nel valore dei titoli**.

- **2020-2021**

- i titoli all'aiuto sono prorogati per il 2021; dal punto di vista giuridico, anche per il 2021, si conferma l'attuale regime di pagamento a norma del regolamento (UE) n. 1307/2013.
- il sistema attuale dei pagamenti diretti sarà mantenuto per l'anno di **domanda Pac 2020 e 2021**.

- **dal 2022**

- se ci sarà una Pac "senza titoli", il tema è abbandonato.
- se ci sarà una Pac "con i titoli", i titoli saranno ricalcolati e non riassegnati

- **Conviene comprare i titoli nel 2020, per gli agricoltori sprovvisti di titoli.**

Grazie per l'attenzione

Prof. Angelo Frascarelli

